

Информация по региональному проекту «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения «Старшее поколение» национального проекта «Демография»

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» разработан национальный проект «Демография», в рамках которого в регионе утвержден региональный проект «Старшее поколение».

Цель регионального проекта – увеличение ожидаемой продолжительности здоровой жизни до 67 лет.

Региональный проект носит межведомственный характер и направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

Департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области назначен ответственным исполнителем по разработке и реализации регионального проекта.

Куратор регионального проекта – И.Ю. Селезнев, заместитель председателя Правительства Ярославской области.

Руководитель регионального проекта – Л.М. Андреева, директор департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области.

Участники регионального проекта:

1. Департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области.
2. Департамент здравоохранения и фармации Ярославской области.
3. Департамент образования Ярославской области.
4. Департамент государственной службы занятости населения Ярославской области.
5. Департамент по физической культуре, спорту и молодежной политике Ярославской области.
6. Департамент культуры Ярославской области.
7. Департамент строительства Ярославской области.
8. Департамент инвестиций и промышленности Ярославской области.

Основные показатели:

1. Уровень госпитализации на геронтологические койки лиц старше 60 лет на 10 тыс. населения Ярославской области соответствующего возраста, усл. ед.

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
2,0 на 31.12.2017	13,2	42,7	57,2	57,2	57,2	57,2

2. Охват граждан старше трудоспособного возраста*, проживающих в Ярославской области, профилактическими осмотрами, включая диспансеризацию:

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
11,9 % на 31.12.2017	18,8 %	23,8 %	29,8 %	55,7 %	65,3 %	70,0 %

*термин «граждане старше трудоспособного возраста» употребляется в отношении женщин, достигших возраста 55 лет и старше, и мужчины достигших возраста 60 лет и старше

3. Доля лиц старше трудоспособного возраста, проживающих в Ярославской области, у которых выявлены заболевания и патологические состояния, находящихся под диспансерным наблюдением:

	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
46,22 % на 31.12.2017	54,4 %	59,4 %	64,3 %	69,1 %	80,0 %	90,0 %

4. Численность граждан предпенсионного возраста, проживающих в Ярославской области, прошедших профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование:

2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
426 чел.	852 чел.	1278 чел.	1704 чел.	2130 чел.	2556 чел.

Задачи регионального проекта:

1. Увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

2. Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего поколения, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

3. Приведение организаций социального обслуживания в надлежащее состояние, а также ликвидация очередей в них.

4. Организация мероприятий по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию лиц предпенсионного возраста.

В паспорт регионального проекта вошли:

государственная программа Ярославской области «Социальная поддержка населения Ярославской области» на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства области от 04.06.2014 № 539-п,

государственная программа Ярославской области «Развитие здравоохранения в Ярославской области» на 2014-2020 годы», утвержденная постановлением Правительства области от 30.05.2014 № 526-п,

государственная программа Ярославской области «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2014-2020 годы, утвержденная постановлением Ярославской области от 30.05.2014 № 528-п,

государственная программа Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области» на 2014 – 2020 годы, утвержденная постановлением Ярославской области от 27.03.2014 № 257-п.

Заключены соглашения

1. Соглашение о реализации регионального проекта «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения "Старшее поколение"» от 30.01.2019 № 149-2019-Р30075-1 (между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области, главным распорядителем бюджетных средств является департамент труда и социальной поддержки населения Ярославской области);

2. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 07.02.2019 № 150-17-2019-082, предметом которого является предоставление из федерального бюджета в 2019 -2021 годах бюджету Ярославской области иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение на реализацию мероприятий по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста, состоящих в трудовых отношениях или ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (между Федеральной службой по труду и занятости и департаментом государственной службы занятости населения Ярославской области, главным распорядителем бюджетных средств является департамент государственной службы занятости населения Ярославской области);

3. Соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации в целях софинансирования расходных обязательств субъекта Российской Федерации, возникающих при проведении вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, от 09.02.2019 № 056-17-2019-077 (между Министерством здравоохранения Российской Федерации и департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области, главным распорядителем бюджетных средств является департамент здравоохранения и фармации Ярославской области).

В целях систематизации мер, направленных на повышение качества жизни граждан старшего поколения, в 2019 году проведен анализ эффективности действующих региональных программ, направленных на увеличение периода активного долголетия и продолжительности здоровой жизни.

Актуализированы

- региональная программа «Социальная поддержка пожилых граждан в Ярославской области» на 2011 - 2020 годы (в ред. постановлений Правительства области от 27.02.2019 № 133-п «Об утверждении Перечня мероприятий, направленных на обеспечение доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, и о внесении изменений в постановление Правительства области от 31.03.2011 № 216-п»;

от 04.02.2019 № 60-п «О внесении изменений в постановление Правительства области от 31.03.2011 № 216-п и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области» - скорректированы общая потребность в финансовых ресурсах, задачи, механизмы реализации и перечень мероприятий региональной программы, а также паспорта объектов капитального строительства/реконструкции (инвестиционных проектов). Дополнительно установлен порядок формирования, распределения, предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации);

- ведомственная целевая программа «Социальная поддержка населения Ярославской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов» (предусмотрено предоставление субсидий негосударственным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением социальных услуг поставщиками социальных услуг, включенными в реестр поставщиков социальных услуг Ярославской области, но не участвующими в выполнении государственного (муниципального) задания (заказа));

- ведомственная целевая программа департамента здравоохранения и фармации Ярославской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (утв. приказом департамента здравоохранения и фармации ЯО от 01.03.2019 № 3) (содержит мероприятия по реализации РП - проведение дополнительных скринингов лицам старше 65 лет, проживающим в сельской местности, на выявление отдельных социально значимых неинфекционных заболеваний, оказывающих вклад в структуру смертности населения, с возможностью доставки данных лиц в медицинские организации (2019 г – ФБ 21,2242 млн. руб.); проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания (2019 г – ФБ 3,6894 млн. руб.); закупки лекарственных препаратов и медицинского оборудования в целях реализации РП (2019г – ОБ 3,6894 млн. руб.);

- ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Ярославской области» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Мероприятия программы направлены на снижение общей и регистрируемой безработицы, содействие трудоустройству и повышение конкурентоспособности рабочей силы региона;

В рамках государственной программы Ярославской области «Экономическое развитие и инновационная экономика в Ярославской области»

на 2014 – 2020 годы ГБУ ЯО «Корпорация развития малого и среднего предпринимательства (бизнес-инкубатор)» в 2019 году запланировано проведение тренингов для людей старше 45 лет, планирующих заняться предпринимательской деятельностью, по программе «Серебряный бизнес» (тренинги проводятся на безвозмездной основе).

В рамках реализации региональной программы «Социальная поддержка пожилых граждан в Ярославской области» установлен Порядок формирования, распределения, предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации, определен объем иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам на приобретение автотранспорта.

Для оказания социальных услуг жителям отдаленных сельских поселений во всех сельских муниципальных районах региона действуют социальные мобильные службы.

В рамках реализации регионального проекта «Старшее поколение» в 2019 году планируется приобретение 16 единиц автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации и создания не менее 14 мобильных бригад.

Доведены лимиты бюджетных обязательств на приобретение автотранспорта до органов муниципального управления.

Подана заявка в Минтруд России на финансовое обеспечение расходов бюджета Ярославской области, источником которого является иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на приобретение автотранспорта (24070,4 тыс. руб.).

Мероприятия по заключению соглашений (контрактов) по реализации мероприятий национального проекта «Демография» в рамках компетенции департамента будут проведены оперативно, в установленные сроки.

Проведен мониторинг численности граждан старше трудоспособного возраста, проживающих в стационарных организациях социального обслуживания, для проведения в 2019 году вакцинации против пневмококковой инфекции. Подготовлен совместный приказ департаментов труда и социальной поддержки населения ЯО и здравоохранения и фармации ЯО от 31.01.2019 № 75/69 «Об организации вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания, в 2019 году» (утвержден план, график вакцинации, установлены организации и ответственные лица).

Проведена оценка штатной численности и укомплектованности стационарных учреждений социального обслуживания работниками, осуществляющими уход за клиентами в отделениях милосердия.

Постановлением Правительства ЯО от 29.01.2019 № 26-п «О внесении изменений в постановление Администрации области от 26.12.2005 № 215-а» внесены изменения в нормативы штатной численности стационарных учреждений социального обслуживания.

С 01.01.2019 года в домах-интернатах введена должность сиделки.

Разработаны методические рекомендации для домов-интернатов по организации в отделениях милосердия дифференцированного подхода к предоставлению социальных услуг пожилым людям и инвалидам, с учетом критериев индивидуальной нуждаемости (утверждены приказом департамента от 28.12.2018 № 1073 «Об утверждении методических рекомендаций»)

Подготовлена отраслевая Программа обучения и повышения квалификации руководителей и работников учреждений социального обслуживания на 2019 год, в которой предусмотрена дополнительная профессиональная подготовка врачей, младшего и среднего медицинского персонала, социальных работников для оказания гериатрической помощи и услуг по уходу в рамках долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Еженедельно в соответствии с приказом Минтруда России «О проведении оперативного мониторинга высвобождения и неполной занятости работников, а также численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости» от 30.12.2014 №1207 осуществляется мониторинг высвобождения работников предпенсионного возраста в связи с ликвидацией либо сокращением численности или штата работников;

- проведен выборочный опрос граждан предпенсионного возраста для уточнения имеющейся потребности в профессиональном обучении или дополнительном профессиональном образовании;

- проведен опрос работодателей региона для определения в программе профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста. Предварительная численность работников из числа лиц предпенсионного возраста составляет 270 чел.;

- утвержден перечень приоритетных профессий (специальностей), образовательных программ для профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста, ищущих работу и обратившихся в органы службы занятости (приказ ДГСЗН Ярославской области от 06.02.2019 № 2-з);

- осуществляется сбор заявок учебных организаций в целях формирования перечня образовательных организаций, оснащенных необходимым оборудованием для подготовки, переподготовки и повышения квалификации безработных граждан предпенсионного возраста;

- осуществляется сбор заявок работодателей, имеющих потребность в профессиональном обучении, переобучении и повышении квалификации работников из числа лиц предпенсионного возраста;

- осуществляется мониторинг граждан предпенсионного возраста, готовых пройти профессиональное обучение;

- организовано информирование граждан указанной категории об изменениях в действующем законодательстве, о предоставлении государственных услуг в сфере занятости населения посредством распространения и размещения информации в учреждениях органов службы занятости, региональных отделениях Пенсионного фонда Российской Федерации, филиалах государственного автономного учреждения Ярославской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

- на странице ДГСЗН ЯО портала органов исполнительной власти региона сформирован раздел «Региональный проект «Старшее поколение» национального проекта «Демография». 2019 – 2024 годы», содержащий актуальную информацию по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования граждан предпенсионного возраста.